

INFORME SOBRE LA APLICACIÓN EN LA CIUDAD DE CEUTA DEL MECANISMO DE REUPERACION Y RESISLIENCIA PREVISTO EN EL PROGRAMA NEXT GENERATION DE LA UNIÓN EUROPEA.

La grave situación económica y social derivada de la COVID-19 ha exigido medidas excepcionales para procurar la recuperación de las economías de la UE. El plan para la recuperación europea demanda enormes inversiones públicas y privadas, para la creación de empleo y la reparación de los daños causados por la pandemia. Next Generation EU, es el principal instrumento europeo, desarrollado a tal efecto.

Los fondos recaudados mediante el programa NGEU y el nuevo presupuesto plurianual de la UE para 2021-2027 se canalizará a través de diversos programas hacia, entre otros, los siguientes objetivos:

- Un Pacto Verde como estrategia de crecimiento.
 - Integración del clima. Todo el gasto de la UE debe ser coherente con los Objetivos del Acuerdo de París y el principio de "no hacer daño" del Pacto Verde Europeo.
 - Infraestructuras inteligentes, tecnologías e infraestructuras innovadoras, redes inteligentes, redes de hidrógeno, captura de carbono, nuevas formas de almacenamiento de energía, la construcción de recarga para vehículos eléctricos, etc. También puede impulsar el sector de la construcción y es una oportunidad para apoyar a las PYMEs y los empleos locales.
 - Una economía más circular. Aunque el plan de acción de economía circular guiará la transición de todos los sectores, serán en particular los sectores intensivos en recursos como el textil, la construcción, la electrónica y los plásticos los más directamente afectados.
 - Estrategia europea de bioeconomía. Producción de recursos biológicos renovables y su conversión en productos vitales y bioenergía.
 - De la granja a la mesa. Ayuda a los agricultores a proporcionar a los europeos unos alimentos asequibles, nutritivos, seguros y sostenibles.
- Un mercado único más profundo y digital. La transformación digital es el segundo de los grandes objetivos que se plantean con el programa de inversiones del NGEU.
 - Invertir más en la mejora de la conectividad y en su presencia industrial y tecnológica. Las tecnologías como la inteligencia artificial, la ciberseguridad, los datos y la infraestructura de computación en nube, las redes 5G y 6G, los superordenadores y los ordenadores cuánticos, y las tecnologías de cadena de bloques (blockchain).
 - Integración de las redes europeas de energía, transporte y telecomunicaciones.
 - Comercio electrónico, servicios digitales y administración electrónica con especial énfasis en las PYMEs, que contarán con el apoyo de una red de hasta 240 Polos de Innovación Digital (Digital Innovation Hubs, DIH) en todas las regiones de Europa, (potencialmente 10 o 12 en España), financiados por subvenciones del programa Europa Digital y de los Fondos Estructurales (50% EU y 50% nacional/regional).
 - La digitalización para el medio ambiente.
 - La digitalización del transporte.
 - La digitalización del sector agroalimentario.
 - Salud y cuidado digitales.
 - Educación digital.

Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.

El Mecanismo para la Recuperación y la Resiliencia (MRR) es el instrumento principal del Fondo de Recuperación, dotado con 672.500 millones de euros, de los cuales 360.000 millones se destinarán a préstamos y 312.500 millones de euros se constituirán como transferencias no reembolsables. Su finalidad

es apoyar la inversión y las reformas en los Estados Miembros para lograr una recuperación sostenible y resiliente, al tiempo que se promueven las prioridades ecológicas y digitales de la Unión.

Los fondos del MRR se asignan en dos tramos: un 70% sobre indicadores económicos anteriores a la emergencia sanitaria y el restante 30% se decidirá en 2022 con los datos que reflejen la evolución económica entre 2020 y 2022.

La Comisión Europea ha destacado los siguientes siete ámbitos en los que deben emplearse los fondos del MRR.

- Activación: puesta en marcha temprana de tecnologías limpias y aceleración del desarrollo y el uso de las energías renovables.
- Renovación: mejora de la eficiencia energética de los edificios.
- Carga y repostaje: fomento de tecnologías limpias para acelerar el uso de un transporte sostenible, accesible e inteligente.
- Conexión: despliegue rápido de servicios de banda ancha rápida en todas las regiones y hogares, incluidas las redes de fibra y 5G.
- Modernización: digitalización de la Administración y los servicios públicos.
- Ampliación: aumento de las capacidades industriales en materia de datos en la nube y desarrollo de procesadores de última generación y sostenibles.
- Reciclaje y perfeccionamiento profesionales: adaptación de los sistemas educativos en apoyo de las competencias digitales y la educación y formación profesional a todas las edades.

El Gobierno de España ha presentado recientemente el Plan de Recuperación, Transformación y resiliencia del Estado, denominado "España Puede". El Plan se estructura en torno a diez políticas palanca:

1. Agenda urbana y rural. Cohesión territorial.
2. Infraestructuras y ecosistemas resilientes.
3. Transición energética justa e inclusiva.
4. Administración pública del siglo XXI.
5. Modernización y digitalización del ecosistema industria-servicios y de la pyme, impulso al emprendimiento.
6. Pacto por la ciencia y la innovación; refuerzo del Sistema Nacional de Salud.
7. Educación y formación continua, desarrollo de capacidades.
8. Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo.
9. Impulso de la industria de la cultura y el deporte.
10. Modernización del sistema fiscal.

Para el logro de los objetivos que se persiguen, el Gobierno anuncia la implementación de los siguientes procedimientos:

- Se constituirá una Comisión Interministerial para el Fondo de Recuperación, presidida por el presidente del Gobierno.
- Se creará una Unidad de Seguimiento del Fondo de Recuperación en la Presidencia del Gobierno.
- Se reactivará la Conferencia Sectorial de Fondos Europeos, con las comunidades y ciudades autónomas, que liderará la ministra de Hacienda.
- Se reforzará el diálogo social entre el Gobierno y los agentes sociales.
- Asimismo, se activarán varios foros o consejos consultivos de alto nivel en los principales sectores implicados en el Plan, con representantes de los agentes sociales, el sector privado y la sociedad civil, como espacios de debate, asesoramiento y seguimiento de los programas.
- Se incorporará el Fondo de Recuperación a los trabajos de las Conferencias de Presidentes. También las entidades locales participarán en el proceso de gobernanza.

- Asimismo, ya se está trabajando para detectar los cuellos de botella administrativos y regulatorios existentes y evaluar las necesidades adicionales de recursos para poder ejecutar los fondos de la forma más ágil que sea posible.
- Además, se pondrán en marcha mecanismos de control parlamentario periódicos ante el Parlamento, a través de la Comisión Mixta para la UE, sobre ejecución y resultados del Plan.

En relación con la gestión de estos fondos el gobierno de España prevé impulsar la cogobernanza para la ejecución de los mismos, con las CC AA, a través de una conferencia sectorial específica.

Las CCAA podrán participar activamente en la gestión de los fondos del MRR a través de los Presupuestos Generales del Estado. Estos recogerán dotaciones financieras del MRR en las que se detallarán los programas, convocatorias, programas marco, convenios, etc. En las áreas de sus competencias, las CC AA firmarán convenios con los ministerios implicados para la gestión y ejecución de los fondos del MRR, que deberán atender a los hitos y objetivos establecidos en el Plan de Recuperación.

Las entidades locales tendrán también una participación activa tanto en la propuesta como en el desarrollo de los proyectos.

Las empresas, sociedad civil, ONG, etc. podrán presentar proyectos para ser financiados por el Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia mediante convocatorias que lanzarán los distintos ministerios para la presentación de proyectos por sectores y temas. En cualquier caso, todas las inversiones y gastos provenientes del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia están sujetos a las normativas de competencia y de ayudas de Estado.

En este contexto, la Ciudad de Ceuta se encuentra ante una oportunidad trascendental para definir e implementar una nueva estrategia de desarrollo basada en los pilares del programa Next Generation UE y el nuevo Marco Financiero Plurianual UE 2021-2027.

El cierre unilateral de la frontera con Marruecos, por parte de las autoridades de este país, al paso de cualquier tipo de mercancía procedente de la Ciudad de Ceuta y el impacto sobre la economía ceutí de las medidas adoptadas para paliar los efectos de la COVID-19, exigen adoptar medidas urgentes en aras a desarrollar nuevas actividades, no dependientes de terceros, orientadas al futuro y a la modernidad.

Si bien, la pérdida de la actividad comercial con Marruecos parece tener carácter irreversible, la crisis provocada por la pandemia puede revertirse una vez se logre controlar los efectos de la misma, siempre que se hayan adoptado las medidas correctas en favor de la reactivación de la economía local.

En cualquier caso, la estrategia para el desarrollo futuro de la Ciudad de Ceuta debe necesariamente contemplar los objetivos definidos por la Unión Europea para el futuro de Europa, recogidos tanto en el MFP 2021-2027 como en el NG EU.

De acuerdo con ello, a continuación, se relaciona una recopilación, a modo de propuesta inicial y sin perjuicio de otras que se consideren adecuadas, de posibles actuaciones, susceptibles de financiación por el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia en Ceuta.

1. Integración del clima.

- Proyectos de generación de energía eólica, fotovoltaica y mareomotriz. Desarrollo de investigaciones destinadas a la generación de alta potencia renovable en la ciudad, lo que posibilitaría generar un nuevo mix energético con un componente renovable.
- Proyectos de eficiencia energética para infraestructuras públicas y privadas.
- Plan de movilidad sostenible que refuerce el transporte público y modernice el parque con vehículos limpios.
- Renovación de la flota de transporte municipal hacia la movilidad eléctrica, para ello sería necesario adaptar las instalaciones del parque móvil y prever una inversión importante destinada a renovar los vehículos cuya media de edad es 20-25 años.
- Plan de rehabilitación de viviendas con aplicaciones inteligentes en edificios y despliegue de techos solares.
- Transición energética de la Administración contemplando la rehabilitación energética del parque edificado público.
- Mejora de infraestructuras y de las condiciones hidrológico-forestales de las zonas LIC-ZEPA de Ceuta.
- Proyecto de pasarelas LIC-ZEPA acantilados del Monte Hacho.
- Proyecto de conexión eléctrica a buques.

2. Infraestructuras inteligentes.

- Sistema de gestión inteligente del alumbrado público.
- Sistemas de recogida inteligente de residuos. Recogida neumática y selectiva de residuos.

3. Tecnologías e infraestructuras innovadoras.

- Soluciones inteligentes para la prevención de incendios forestales.
- Soluciones inteligentes para el disfrute de la naturaleza y la biodiversidad.

4. Redes inteligentes.

- Transformación de la red de abastecimiento en una red inteligente para el suministro de agua seguro, fiable y eficiente.

5. Redes de hidrógeno, captura de carbono, nuevas formas de almacenamiento de energía

- Planta de producción de hidrógeno; abre la posibilidad de desarrollos como el suministro a buques, la reconversión de la central térmica de diésel a hidrógeno, y la utilización de hidrógeno como combustible en el transporte colectivo urbano y el transporte privado.

6. La dotación de puntos de recarga para vehículos eléctricos

- Proyecto de despliegue de la red de recarga pública.
 - Actuaciones de impulso de acondicionamiento de parkings privados para la recarga de vehículos eléctricos.
7. Impulsar el sector de la construcción.
- Convocatorias de ayudas para la rehabilitación energética de edificios.
8. Una economía más circular.
- Proyectos destinados a optimizar el coste económico y medioambiental del actual modelo de gestión de residuos.
 - Proyecto destinado a la valorización de los residuos en la ciudad de Ceuta.
9. Producción de recursos biológicos renovables y su conversión en productos vitales y bioenergía.
- Proyecto para la instalación de una planta destinada al aprovechamiento de residuos orgánicos.
10. Las tecnologías como la inteligencia artificial, la ciberseguridad, los datos y la infraestructura de computación en nube, las redes 5G y 6G, los superordenadores y los ordenadores cuánticos, y las tecnologías de cadena de bloques (blockchain).
- Creación de espacios de co-working para desarrolladores de web.

Lugar de trabajo común, con la infraestructura tecnológica necesaria y los espacios adecuados para el desarrollo de tareas de desarrollo de aplicaciones web, por parte de empresas especializadas.
 - Centro de Cloud computing.

Creación de un centro tecnológico para albergar empresas de servicios a través de la red.
 - Centro de verificación y certificación Blockchain.

Dotación de una infraestructura digital basada en la tecnología blockchain que garantice las transacciones, su pago y su itinerario, de forma que las operaciones adquieran seguridad tanto para los particulares, como para las autoridades fiscales.
 - Centro de desarrollo de aplicaciones (Software factory).

Creación de espacios y de la infraestructura tecnológica necesaria para atraer empresas de desarrollo de software.
 - Centro para albergar call centers.
11. Integración de las redes europeas de energía, transporte y telecomunicaciones.
- Cable eléctrico submarino. Instalación y puesta en servicio de un cable eléctrico submarino que conecte Ceuta con la red energética nacional y europea.

12. Comercio electrónico, servicios digitales y administración electrónica con especial énfasis en las PYMEs.

- Proyecto de Polo digital.

Espacio con salas multidisciplinarias similar al polo digital de Málaga, en el que se desarrollen espacios Zona aula futura, laboratorios de ideas, cabinas de videoconferencia, impresoras 3D, Realidad virtual y como algo más novedoso la zona arqueológica digital, donde se podrá estudiar y mostrar la evolución histórica de Ceuta utilizando medios digitales.

- Centro de alto rendimiento E_SPORT.

Instalaciones consistentes en un Centro de Alto rendimiento donde poder investigar, orientar, entrenar y facilitar la vida de los deportistas de alto nivel, con la intención de mejorar sus capacidades físicas e intelectuales y con la vocación de convertirse en la sede de los equipos nacionales de e-sport.

- Fiware Ceuta.

Iniciativa de código abierto que utiliza protocolos estandarizados para desarrollar soluciones inteligentes e interoperables. En Ceuta se crearía un centro de apoyo al crecimiento y consolidación de la comunidad FIWARE, conectándolo con otros centros con la misma misión mediante la creación de un iHub que proporcione soporte para el desarrollo de pilotos y prototipos con la categoría tres estrellas.

- Smart Turismo Ceuta.

Personalización de la experiencia de cada tipo de turista y el uso de la tecnología big data para conocerlo, entenderlo y generar una herramienta de evaluación de las actuaciones turísticas con un cuadro de mandos integral que aumente el conocimiento de la oferta y de la demanda.

Estímulo de la demanda local con plataforma digital turística. Integración en una plataforma digital que abarque todas las actividades y servicios turísticos que se pueden ofrecer en Ceuta como destino turístico; conexión directa de reserva con los operadores turísticos y conexión con el plan de promoción exterior turístico.

Proyecto de renovación de instalaciones turísticas de referencia en colaboración público-privada. Renovación del Puerto Pesquero como atractivo turístico y el Puerto Deportivo, potenciando la digitalización de los servicios e infraestructuras, al ser instalaciones estratégicas como imagen de entrada a nuestra ciudad. Modernización de los espacios y servicios ofrecidos a través del diseño y creación de productos turísticos de referencia.

- Polo de la Innovación en torno a las tecnologías de la educación 4.0 y la formación a distancia.

- Proyecto Nuevo Port Center.

El Port Center se configura como punto de encuentro entre la demanda y la oferta, los emprendedores y el negocio innovador, las tecnologías inteligentes y las industrias verdes, en definitiva, entre el puerto, la ciudad y sus ciudadanos.

Para ello, el Port Center debe contar con un espacio divulgativo basado en las últimas tecnologías que permita al visitante interactuar de una forma amena con los contenidos que allí se muestren. Por otro lado, se constituiría como centro neurálgico de proyectos e investigaciones científicas

relacionadas principalmente con la Conservación de la Biodiversidad Marina, la Economía Azul o Energías Alternativas en el sistema marítimo portuario.

26 de octubre de 2020